

Số: 132/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 5)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tri, phối hợp với các Ban: Văn hóa - Xã hội và Pháp chế tổ chức thẩm tra Tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 21/11/2017 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 5 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi, cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch tương ứng. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người bệnh phong trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1. Nội dung hỗ trợ và đối tượng áp dụng:

Nội dung UBND Thành phố trình quy định hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo (theo chuẩn cận nghèo của thành phố Hà Nội) được cấp có thẩm quyền quyết định công nhận và người bị bệnh phong đang được chăm sóc tại Bệnh viện Da liễu trực thuộc Sở Y tế Hà Nội là chính sách đặc thù của Thành phố, cụ thể:

(1). Đối với hộ gia đình cận nghèo: Theo quyết định số 797/QĐ-TTg ngày 26/6/2012 quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo ngân sách nhà nước hỗ trợ tối thiểu bằng 70% mức đóng bảo hiểm y

tế; đồng thời quy định: Căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác có thể quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định.

(2). Đối với bệnh nhân phong: Theo Luật bảo hiểm y tế, người bệnh nhân phong không thuộc đối tượng được cấp thẻ Bảo hiểm y tế miễn phí.

UBND Thành phố đề nghị tiếp tục áp dụng các đối tượng và mức chi như đang thực hiện (theo các quyết định số 44/2009/QĐ-UBND ngày 15/01/2009 và số 6827/QĐ-UBND ngày 12/11/2013 của UBND Thành phố) là để góp phần thực hiện mục tiêu bảo hiểm y tế toàn dân, thể hiện sự quan tâm đối với các đối tượng yếu thế của Thành phố. Đề xuất này không gây tăng chi ngân sách, không tăng thủ tục hành chính. Việc HĐND Thành phố quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người bệnh phong trên địa bàn thành phố Hà Nội là phù hợp với quy định tại Điểm h, khoản 9, điều 30 Luật ngân sách 2015. Ban Kinh tế- Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

II. Quy định mức chi từ ngân sách Nhà nước để thực hiện khám, chữa bệnh và chăm sóc người bệnh tâm thần tại Bệnh viện Tâm thần ban ngày Mai Hương.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị quy định mức chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc người bệnh tâm thần tại Bệnh viện tâm thần ban ngày Mai Hương là mức chi đặc thù của Hà Nội. Cụ thể:

Theo Thông tư số 36/2016/TT-BYT ngày 29/9/2016 của Bộ Y tế quy định mức chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc người bệnh tâm thần trên cơ sở định mức 01 người bệnh/ 01 đợt điều trị nội trú (ngày và đêm). Tuy nhiên, thực hiện chức năng nhiệm vụ được UBND TP giao, Bệnh viện Tâm thần ban ngày Mai Hương chỉ thực hiện nhiệm vụ khám, chữa bệnh bán trú (ban ngày) cho người bệnh tâm thần bằng thuốc kết hợp cộng đồng và toàn xã hội để bệnh nhân hòa nhập vào cuộc sống.

Việc HĐND Thành phố quyết định mức mức chi đặc thù từ ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc người bệnh tâm thần tại Bệnh viện tâm thần ban ngày Mai Hương là phù hợp với quy định tại Điểm h, khoản 9, điều 30 Luật ngân sách 2015. Ban Kinh tế- Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

2. Về mức chi cụ thể:

- UBND Thành phố xây dựng mức chi trên cơ sở:

+ Danh mục bệnh theo quy định tại Phụ lục II Thông tư số 36/2016/TT-BYT ngày 29/9/2016 của Bộ Y tế (đảm bảo đủ 82 danh mục).

+ Đề xuất định mức kinh tế kỹ thuật chuyên môn của 82 danh mục điều trị bệnh theo hướng dẫn số 1510/KCB-NV ngày 16/10/2017 của Cục Quản lý Khám chữa bệnh- Bộ Y tế.

Các mức chi UBND TP đề nghị nêu trên không vượt quá mức chi đã được Bộ Y tế ban hành tại Thông tư số 36/2016/TT-BYT ngày 29/9/2016.

Ban KTNS thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

4. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

III. Quy định các nội dung, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề nghị quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tuân thủ theo các nội dung đã được quy định tại Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/2/2017 của Bộ Tài chính.

2. Về mức chi cụ thể: UBND Thành phố trình quy định cùng một mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính cho cả 3 cấp: thành phố, huyện và xã là căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương. Nội dung chi trên áp dụng mức chi là 600.000 đồng/hồ sơ cao hơn mức chi của Trung ương (100.000 đồng) song không vượt quá 20% mức chi tối đa cho phép của Bộ Tài chính. Đề nghị này là phù hợp quy định. Các nội dung khác không quy định tại Quy định này thực hiện theo thông tư 19/2017/TT-BTC ngày 28/2/2017 của Bộ Tài chính và các quy định hiện hành.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về nội dung và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn thành phố Hà Nội.

IV. Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND đề nghị quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tuân thủ theo các nội dung đã được quy định tại các thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017, thông tư 102/2012/TT-BTC ngày 21/6/2012 của Bộ Tài chính. Riêng chế độ chi cho các kỳ họp của Thường trực HĐND, phiên họp của Thường trực HĐND và cuộc họp các Ban của HĐND đã được quyết định tại nghị quyết số 04/2016/NQ-HĐND ngày 01/8/2016 của HĐND Thành phố nên không quy định lại tại quy định này.

Việc HĐND Thành phố quyết định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội là phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 14 Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính.

2. Về nội dung và mức chi:

Nội dung và mức chi do UBND Thành phố trình tuân thủ theo quy định của thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 đã quy định cho một số nội dung chi cụ thể; với các mức chi mà Trung ương quy định mức chi thanh toán theo hóa đơn thực tế thì thực hiện theo quy định của Thông tư; với các mức chi mà Trung ương quy định khung tối đa thì chọn mức tối đa, không có mức chi đề xuất cao hơn.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội

C. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP;
- Thường trực UBND TP;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- (để báo cáo)
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, P.TH_(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai